



SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA  
WIELKOPOLSKIEGO



**Wielkopolski  
Fundusz Rozwoju**  
Spółka Samorządu Województwa Wielkopolskiego



# **Wielkopolski Fundusz Rozwoju**

Spółka Samorządu Województwa Wielkopolskiego

**Przydatne informacje dla  
przedsiębiorcy wynikające  
z rządowej Tarczy Antykryzysowej**



## Spis treści

Wstęp .....	2
Filary Tarczy Antykryzysowej:.....	3
Działania rządu składające się na Tarczę Antykryzysową oraz sposoby ich realizacji .....	3
Inne postanowienia pakietu Tarczy Antykryzysowej .....	6
Tarcza Antykryzysowa 2.0 .....	8
Kontynuacja prac nad rozszerzeniem pakietu wsparcia - Tarcza Antykryzysowa 3.0.....	11



## Wstęp

Szanowni Państwo,

w obliczu rozwijającej się pandemii większość światowych gospodarek znalazła się w trudnej, bezprecedensowej sytuacji. Ma to swoje przełożenie między innymi na spadek konsumpcji, handlu, inwestycji oraz produkcji. Wiele branż zdecydowało się lub zostało zmuszone przez bieżącą sytuację, do ograniczenia działalności w związku z działaniami prewencyjnymi, prowadzonymi w trosce o zdrowie ludzi i przeciwdziałanie rozprzestrzenianiu się choroby COVID-19.

Aby ułatwić Państwu dostosowanie do nowego otoczenia, przedstawiamy podsumowanie najważniejszych założeń programu rządowego zwanego Tarczą Antykryzysową.



## Filary Tarczy Antykryzysowej

Na wstępie warto wskazać, że Tarcza Antykryzysowa stanowi pakiet rozwiązań przygotowanych przez rząd, który ma ochronić polskich przedsiębiorców, przed kryzysem wywołanym pandemią koronawirusa. Składa się na nią pięć filarów o następujących wartościach<sup>1</sup>:

- I. **Bezpieczeństwo Pracowników** – 30 mld zł;
- II. **Finansowanie Przedsiębiorstw** – 74,2 mld zł;
- III. **Ochrona Zdrowia** – 7,5 mld zł;
- IV. **Wzmocnienie Systemu Finansowego** – 70,3 mld zł;
- V. **Program Inwestycji Publicznych** – 30 mld zł.

Głównymi celami, dla których ustawodawca zaprojektował pakiet wsparcia w postaci Tarczy Antykryzysowej są przede wszystkim: ochrona zatrudnienia, zmniejszenie obciążeń oraz zachowanie płynności finansowej w firmach.

### Zadeklarowana kwota 212 mld zł na ochronę miejsc pracy i gospodarki rozłożona będzie pomiędzy:

- **gotówkowy komponent rządowy** o wartości ok. 67 mld zł (2,9% PKB). Składają się na niego wydatki budżetu państwa, ZUS i fundusze celowych;
- **płynnościowy komponent rządowy** o wartości ok. **75,5 mld zł** (3,3% PKB). Składają się na niego: wakacje kredytowe i odroczone daniny, a także finansowanie płynnościowe w postaci kredytów i kapitału głównie z wykorzystaniem instrumentów finansowych Grupy [Polskiego Funduszu Rozwoju](#) (PFR, BGK, KUKI, ARP).
- pakiet płynnościowy NBP o wartości ok. 70 mld zł, który zapewni niezbędną płynność i warunki kredytowe.

## Działania rządu składające się na Tarczę Antykryzysową oraz sposoby ich realizacji

Wszystkie założenia zawarte w Tarczy Antykryzysowej 1.0:

1. **Zwolnienie mikroprzedsiębiorstw** zatrudniających do 9 osób **ze składek do ZUS** na 3 miesiące, poprzez przejście przez państwo opłacania składek ZUS przez 3 miesiące (dot. okresu marzec-maj). Jak wskazuje ustawodawca, zwolnienie dotyczy składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, FGŚP, FEP (Fundusz Emerytur Pomostowych). Dofinansowanie będzie pochodziło z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych (FGŚP). Dzięki temu wsparciu pracodawcom obniżą się koszty osobowe o 35%.
2. **Wyплата świadczenia postojowego** dla osób pracujących na umowę zlecenia, agencyjną lub umowę o dzieło oraz osób samozatrudnionych o przychodzie poniżej 3-krotności przeciętnego wynagrodzenia. Oznacza to wypłatę przez ZUS gwarantowanego świadczenia miesięcznego, tzw. świadczenia postojowego (w wysokości 80% minimalnego wynagrodzenia – ok. 2 080 zł) – nieoskładkowanego i nieopodatkowanego - dla zatrudnionych na umowy zlecenia, umowy agencyjne lub o dzieło oraz samozatrudnionych. Warunkiem uzyskania powyższego świadczenia jest zdaniem ustawodawcy to, aby przychód w miesiącu poprzedzającym miesiąc złożenia wniosku nie przekraczał 300% przeciętnego wynagrodzenia. Poza tym, jak wskazuje ustawa, działalność

<sup>1</sup> Źródło: <https://www.gov.pl/web/tarczaantykryzysowa>



przedsiębiorcy powinna być prowadzona przed 1 lutym 2020 r., a jego przychód w miesiącu poprzedzającym miesiąc złożenia wniosku musiał spaść o minimum 15% w stosunku do miesiąca poprzedniego. Jeżeli przedsiębiorca zawiesił prowadzenie działalności, to do zawieszenia tej działalności musiało dojść nie wcześniej niż 1 lutego br. Aby zleceniobiorca lub wykonawca dzieła mógł otrzymać świadczenie, musi udowodnić zawarcie umowy przed 1 lutego 2020 r.

3. **Dofinansowanie zatrudnienia** dla przedsiębiorcy w razie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu, przysługujące w przypadku spadku obrotów gospodarczych. Jak czytamy w ustawie, dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników do wysokości 40% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia i uelastycznienie czasu pracy przeznaczone jest dla firm, które w wyniku epidemii znalazły się w trudnym położeniu. Dofinansowanie to jednak nie przysługuje do wynagrodzeń pracowników, których wynagrodzenie, uzyskane w miesiącu poprzedzającym miesiąc, w którym został złożony wniosek było wyższe niż 300% prognozowanego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej w 2020 r. Oba świadczenia przysługiwać będą przez łączny okres 3 miesięcy od dnia podpisania umowy o wypłatę świadczeń. Rada Ministrów może, w celu przeciwdziałania skutkom gospodarczym COVID-19, w drodze rozporządzenia, przedłużyć ten okres, mając na względzie okres obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii oraz skutki nimi wywołane. Wnioski mogą być składane elektronicznie do Dyrektorów Wojewódzkich Urzędów Pracy.
4. **Uelastycznienie czasu pracy.** Ustawodawcy zależy również na tym, aby pracodawcy dotkniętemu skutkami epidemii koronawirusa przysługiwało uprawnienie do skrócenia dobowego czasu nieprzerwanego odpoczynku dla pracownika z obecnych 11 godzin do 8 (z gwarancją oddania pracownikowi równoważnego odpoczynku w okresie 8 tygodni), a tygodniowy czas takiego odpoczynku ulegnie skróceniu z 35 do 32 godzin. W porozumieniu ze związkami zawodowymi albo z pracownikami (gdy nie ma związków) pracodawca będzie mógł też wydłużyć dobowy wymiar czasu pracy do maksymalnie 12 godzin oraz okres rozliczeniowy do maksymalnie 12 miesięcy.
5. **Odstąpienie od kar za opóźnienia w przetargach publicznych,** czyli wprowadzenie mechanizmu wydłużania terminów realizacji zamówień publicznych, zgodnie z procedurą zwalniającą z naliczenia kar umownych za opóźnienia w realizacji przetargów, wynikające z epidemii. Intencją rządu jest odstąpienie od dochodzenia należności, które w tej procedurze nie będzie stanowiło naruszenia dyscypliny finansów publicznych. Dodatkowo wprowadzony zostanie przyspieszony tryb lub niestosowanie przepisów Prawa Zamówień Publicznych w przypadku zamówień niezbędnych do walki z koronawirusem, a także zmiany w zakresie obowiązku wzajemnego informowania się o wpływie okoliczności związanych z wystąpieniem COVID-19 na należyte wykonanie umowy, możliwości dokonania zmiany umowy.
6. **Wprowadzenie ułatwień dla branży turystycznej. Zamysł ten ustawodawca zamierza zrealizować** poprzez przedłużenie terminu na zwrot wpłat klienta w przypadku niemożności zorganizowania wydarzenia z powodu epidemii z 14 do 180 dni od rozwiązania umowy (dotyczy to organizacji wystaw i kongresów lub działalności kulturalnej, rozrywkowej, rekreacyjnej, sportowej, organizującej wystawy tematyczne lub imprezy plenerowe). Klientom przysługiwać będzie również możliwość skorzystania z voucherów na realizację imprezy turystycznej w ciągu roku od dnia, w którym miała się odbyć impreza odwołana w związku z przeciwdziałaniem COVID-19.
7. **Umożliwienie rozliczenia całości tegorocznej straty w przyszłym roku.** Poprzez wprowadzenie pakietu ochronnego w ramach Tarczy, rząd planuje również ułatwienia w zakresie rozliczenia



rocznego dla podatników. Jest to równoznaczne z umożliwieniem podatnikom CIT i PIT odliczenia straty poniesionej w 2020 r., od dochodu z działalności, uzyskanego w 2019 r. Warunkiem jest osiągnięcie w 2020 r. przychodów niższych o co najmniej 50%, w porównaniu do 2019 r.

8. **Przedłużenie bankowych kredytów obrotowych.** Jest to jednoznaczne ze zmianą regulacji umożliwiającą przedłużenie kredytów obrotowych przez banki. Ponadto umożliwienie obliczania zdolności kredytowej w oparciu o dane finansowe na koniec 2019 r. Towarzyszyć temu będą rekomendacje w zakresie sposobu liczenia rezerw na kredyty. Rozwiązanie to umożliwi wydlużenie kredytów obrotowych – o wartości ok. 150 mld zł – dla sektora przedsiębiorstw.
9. **Przedłużenie ważności pozwoleń na pracę dla obcokrajowców** poprzez między innymi wydłużenie wiz pobytowych i zezwoleń na pobyt czasowy cudzoziemców, a także wydłużenie terminu składania wniosków o udzielenie zezwoleń pobytowych, przedłużenie wizy oraz przedłużenie pobytu w ramach ruchu bezwizowego, jeżeli wypadałby w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii. Dzięki rządowemu pakietowi z mocy prawa wydłużeniu ulegną również okresy ważności zezwoleń na pobyt czasowy oraz wiz krajowych (do 30 dni od dnia odwołania tego stanu).
10. **Wprowadzenie tzw. polityki nowej szansy,** umożliwiającej pomoc dla małych i średnich przedsiębiorstw, które przechodzą proces restrukturyzacji. Celem tych działań jest ułatwienie małym i średnim przedsiębiorstwom ponownego startu działalności gospodarczej. Rozwiązanie ma minimalizować przyszłe skutki gospodarcze pandemii.
11. **W ustawie przewidziano również odroczenie niektórych obowiązków oraz wydłużenie terminów dokonywania określonych czynności,** wśród których należy wymienić przede wszystkim:
  - 1) przesunięcie terminu płatności zaliczek na podatek dochodowy od wypłacanych wynagrodzeń w marcu i kwietniu 2020 r. (do 1 czerwca 2020 r.);
  - 2) przesunięcie obowiązku składania nowego pliku JPK\_VAT (deklaracja wraz z ewidencją) z 1 kwietnia na 1 lipca 2020 r. dla wszystkich podatników (podatnicy będą mogli dobrowolnie złożyć nowy JPK\_VAT w maju 2020 r.);
  - 3) przesunięcie matrycy VAT z 1 kwietnia na 1 lipca 2020;
  - 4) brak sankcji za złożenie deklaracji podatkowej i zapłaty podatku po terminie, jeśli nastąpi to do końca maja 2020 roku;
  - 5) firmy, które są podatnikami CIT, będą miały więcej czasu na złożenie zeznania rocznego CIT-8 oraz wpłatę podatku. Termin został dla nich wydłużony do 31 maja br. Organizacje pozarządowe będą to mogły zrobić do 31 lipca;
  - 6) przesunięcie obowiązku utworzenia Pracowniczych Planów Kapitałowych w średnich przedsiębiorstwach na 1 października 2020 r.;
  - 7) odroczenie do 13 lipca 2020 r. obowiązku zgłoszenia informacji do Centralnego Rejestru Beneficjentów Rzeczywistych (ustawa o przeciwdziałaniu praniu brudnych pieniędzy);
  - 8) zwolnienie z podatku od czynności cywilnoprawnych (PCC) umowy pożyczki zawieranej do dnia 31 sierpnia 2020 r.;
  - 9) wydłużenie terminu na złożenie informacji o cenach transferowych do 30 września 2020 r.;
  - 10) wydłużenie terminu na złożenie zawiadomienia o dokonaniu zapłaty powyżej 15 tys. zł na rachunek niezamieszczony w wykazie podatników VAT, o którym mowa w art. 96b ust. 1 ustawy o VAT (z 3-dniowego do 14-dniowego);
  - 11) przesunięcie terminu wejścia w życie rozwiązań prawnych dot. zrównania pozycji prawnej drobnych przedsiębiorców i konsumentów z 1 czerwca 2020 r. na 1 stycznia 2021 r.;
  - 12) odroczenie podatku do sprzedaży detalicznej do 1 stycznia 2021 r.;



- 13) odstąpienie od stosowania, w zakresie zaliczek na podatek PIT i CIT, przepisów dotyczących tzw. złych długów wobec podatnika będącego dłużnikiem (gdy przychody mniejsze o co najmniej 50%);
- 14) możliwość odstąpienia przez „małych podatników” od opłacania zaliczek w formie uproszczonej opłacanych za miesiące marzec-grudzień 2020 r.;
- 15) możliwość odroczenia terminu wykonania badań urządzeń technicznych, z zachowaniem możliwości eksploatacji przez maksymalny okres kolejnych 6 miesięcy;
- 16) wydłużenie okresu sporządzania dokumentów ewidencji odpadów w formie papierowej do 31 grudnia 2020 r.

#### **Dodatkowo w ramach pakietu rząd planuje podjąć następujące działania:**

1. Zapewnienie ochrony konsumentów przed nadmiernym wzrostem cen oraz stosowaniem innych nieuczciwych praktyk.
2. Czasowe zniesienie opłaty prolongacyjnej przy odraczaniu lub rozkładaniu na raty należności skarbowych i ZUS.
3. Możliwość odliczenia od dochodu (przychodu) darowizn przekazanych na przeciwdziałanie COVID-19.
4. Wprowadzenie korzystnych zmian w zasadach rozliczania straty będącej skutkiem epidemii.
5. Umożliwienie wsparcia firm transportowych przez Agencję Rozwoju Przemysłu. Założenie to ma być realizowane poprzez udział w refinansowaniu umów leasingowych.
6. Umożliwienie sklepom, objętych niedzielnym zakazem handlu - przyjmowania towaru, rozładowywania go oraz wykładania na półki.
7. Przedłużenie legalnego pobytu i zezwoleń na pracę dla obcokrajowców.
8. Przedłużenie bankowych kredytów obrotowych, w oparciu o dane finansowe na koniec 2019.

#### **Inne postanowienia pakietu Tarczy Antykryzysowej**

Ponadto, pakiet antykryzysowy przewiduje również szereg innych ułatwień gwarantowanych przez ustawodawcę oraz uproszczeń skierowanych do przedsiębiorców. Wśród nich należy wymienić między innymi:

1. obniżenie czynszów najemców lokali i tzw. wysp w galeriach handlowych o 90%, dopóki obiekty te mają zakaz normalnego funkcjonowania;
2. zmiany w Ustawie o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych, których celem jest usprawnienie i przyspieszenie wypłaty rekompensat kosztów pośrednich uprawnień do emisji, które poniesione zostały przez przedsiębiorstwa energochłonne w 2019 r., jak również eliminacja wątpliwości interpretacyjnych w odniesieniu do niektórych elementów systemu rekompensat;
3. intencją ustawodawcy jest również umożliwienie Starostom udzielania, w ramach środków Funduszu Pracy, jednorazowej pożyczki na pokrycie kosztów prowadzenia działalności gospodarczej mikro przedsiębiorcy w wys. 5 tys. zł na okres nie dłuższy niż 12 miesięcy z 3 miesięcznym okresem karencji, z możliwością umorzenia w przypadku niezmnieszenia stanu zatrudnienia (przez okres 3 miesięcy od dnia jej udzielenia), oprocentowanie pożyczki jest stałe i wynosi w skali roku 0,05 stopy redyskonta weksli przyjmowanych przez Narodowy Bank Polski, wniosek składany do powiatowego urzędu pracy;





4. wprowadzenie elastycznego mechanizmu wydłużenia okresu pobierania zasiłku opiekuńczego (uprawnienie Rady Ministrów);
5. podwyższenie kwoty miesięcznego dofinansowania do wynagrodzenia pracowników niepełnosprawnych (kwota bazowa: z 1800 zł na 1950 zł w przypadku osoby o znacznym stopniu niepełnosprawności, z 1125 zł na 1200 zł przy stopniu umiarkowanym, dodatek do kwoty bazowej: z 600 zł odpowiednio na 1200 zł oraz 900 zł);
6. ustawodawca chce również umożliwić pracodawcom odpowiadającym za elementy infrastruktury krytycznej oraz stacje paliw, dokonywania określonych czynności z zakresu prawa pracy, nieprzerwane działanie tych przedsiębiorstw (zmiana systemu lub rozkładu czasu pracy, polecenie świadczenia pracy w godzinach nadliczbowych) w przypadku ogłoszenia stanu zagrożenia epidemiologicznego lub stanu epidemii,;
7. rozszerzenie kompetencji Polskiego Funduszu Rozwoju, aby był zdolny do sprawnego wspierania przedsiębiorców w związku z epidemią COVID-19. Zgodnie z ustawą do zadań PFR będzie należało między innymi podejmowanie działań służących zapobieganiu lub łagodzeniu skutków sytuacji kryzysowych. Fundusz będzie udzielał również wsparcia finansowego poprzez pożyczki dla MŚP, nabywanie obligacji, wierzytelności, przystępowanie do spółek osobowych.

**Wśród rozwiązań ustawowych umożliwiających i usprawniających realizację zadań znajdują się takie propozycje jak:**

- zapewnienie możliwości działania zarządów oraz rad nadzorczych spółek w sytuacji wydarzeń nadzwyczajnych, które mogą mieć wpływ na wewnętrzną organizację spółek handlowych;
- wprowadzenie dodatkowych ułatwień dla przedsiębiorców inwestujących w nowe technologie, w tym takich rozszerzających zakres ww. inwestycji (m.in. w zakresie kredytu technologicznego i premii technologicznej udzielanych przez BGK);
- wprowadzenie możliwości wydania tymczasowego środka identyfikacji elektronicznej, jakim będzie „tymczasowy profil zaufany” z 3-miesięcznym okresem ważności;
- wyłączenie BGK, PFR oraz Regionalnych Funduszy Rozwoju (po poprawce Senatu) z obowiązku stosowania prawa zamówień publicznych przy wdrażaniu instrumentów finansowych mających na celu niwelowanie skutków pandemii COVID-19 na działalność przedsiębiorstw;
- wprowadzenie zmian usprawniających finansowanie zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19, w tym m.in. umożliwienie zmiany planów finansowych instytucji gospodarki budżetowej, agencji wykonawczych, państwowych funduszy celowych w sposób pozwalający na szybkie reagowanie, zmiany przez jednostki samorządu terytorialnego, utworzenie Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (zarządzany przez BGK), umożliwienie zasilenia Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego w formie dodatkowych kredytów udzielanych przez BGK;
- wprowadzenie definicji spadku obrotów gospodarczych;
- zmiana i złagodzenie zapisów dotyczących należytego wykonania umowy zamówienia publicznego oraz zapisów dotyczących naruszenia dyscypliny finansów publicznych w związku z dochodzeniem należności w związku z niewykonaniem lub nienależytym wykonaniem umowy lub zmianą umowy zamówienia publicznego;
- zmiany w Ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych;
- możliwość zapewnienia przez Instytucję Zarządzającą wkładu finansowego ze środków programu operacyjnego na rzecz instrumentów finansowych przyczyniających





się do niwelowania negatywnych skutków COVID-19 (podmiotem wdrażającym instrumenty finansowe ma być BGK);

- wsparcie finansowe twórców i artystów (ze środków Ministra Kultury oraz Funduszu Promocji Kultury), tj. osób fizycznych, osób prawnych lub jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej;
- wydłużenie ważności upływających po 7 marca br. orzeczeń lekarskich lub psychologicznych. Będą one ważne jeszcze przez 60 dni od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii (po poprawce Senatu);
- osoby, które mają złożyć oświadczenia o stanie majątkowym za rok 2019, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego, mogą to zrobić w terminie do dnia 31 maja 2020 r. (po poprawce Senatu).

Pierwsza część rządowego pakietu, który miał przeciwdziałać gospodarczym skutkom pandemii koronawirusa, weszła w życie 31 marca 2020 r., a kolejna – 18 kwietnia. Toczą się prace nad kolejnymi rozwiązaniami i rozszerzeniami pakietu wsparcia, oraz podmiotów, które zostaną nim objęte.

Pakiet rządowego wsparcia antykryzysowego tworzą: ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (specustawa); ustawa o zmianie ustawy o systemie instytucji rozwoju (PFR); ustawa o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2, a także projekt ustawy o udzielaniu pomocy publicznej w celu ratowania lub restrukturyzacji przedsiębiorców (polityka nowej szansy), który nie został jeszcze uchwalony.

## Tarcza Antykryzysowa 2.0

**17 kwietnia br. weszły w życie dwie ustawy w ramach tzw. tarczy antykryzysowej 2.0. Nowe prawo niezwłocznie weszło w życie. Oto zestawienie najważniejszych zmian oraz przepisów uzupełniających względem pierwszej wersji Tarczy Antykryzysowej 1.0:**

- ✓ **Możliwość ponownego przyznania świadczenia postojowego.** Świadczenie to skierowane jest do wszystkich prowadzących działalność pozarolniczą działalność gospodarczą, zarówno gdy prowadzą ją jednoosobowo oraz gdy zatrudniają pracowników, czy wykonują swoją pracę na podstawie umowy cywilnoprawnej. Ponowne przyznanie tego świadczenia będzie mogło nastąpić nie wcześniej niż w miesiącu następującym po miesiącu wypłaty świadczenia po raz pierwszy.
- ✓ **Zniesienie warunku osiągnięcia przez przedsiębiorców przychodu poniżej 300% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia z poprzedniego kwartału** (obecnie jest to kwota 15 595,74 zł).
- ✓ **Zniesienie obowiązku płacenia składek dla płatników zatrudniających od 10 do 49 osób objętych ubezpieczeniem społecznym.** Zwolnienie przysługuje do wysokości 50% łącznej kwoty nieopłaconych należności z tytułu składek za miesiące marzec – maj 2020 r. Zwolnienie to zostało rozszerzone na wszystkich płatników składek będących spółdzielniami socjalnymi, bez względu na liczbę zatrudnionych pracowników, o ile były już płatnikami przez dniem 1 kwietnia 2020 roku.
- ✓ **Zmianie uległ termin graniczny rejestracji w ZUS z 1 lutego na 1 kwietnia 2020 roku.**



Zachowane zostało prawo do zwolnienia przysługujące płatnikom składek, którzy swoje wnioski złożyli zgodnie z obecnie obowiązującymi warunkami, wprowadzono jednak rozwiązanie umożliwiające ustalenie liczby osób ubezpieczonych dla płatników, którzy swoją działalność rozpoczęli po 1 lutego, ale przed 1 kwietnia 2020 roku. Dla płatników, którzy swoją działalność rozpoczęli w terminie przypadającym między 1 lutego a 29 lutego – termin ten przypadałby 31 marca, natomiast dla osób rozpoczynających działalność między 1 marca a 31 marca – właściwym terminem jest 30 kwietnia 2020 r.

- ✓ Dla płatników składek, którzy zostali objęci zwolnieniem, **wprowadzono możliwość zwolnienia składki za marzec** pomimo jej opłacenia.
- ✓ **Zwiększenie dostępności pożyczek dla mikro przedsiębiorców.** W ramach pakietu pomocowego przyjęto założenie o rozszerzeniu kręgu mikro przedsiębiorców, uprawnionych do uzyskania niskoprocentowanej pożyczki. Wysokość pożyczki to 5 tys. złotych. Środki mają służyć na pokrycie kosztów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej (jak podatki, składki, koszty wynajmu lokalu).
- ✓ **Ułatwienie dla przedsiębiorców niezatrudniających pracowników.** Zniesiono obowiązek comiesięcznego składania oświadczenia o prowadzeniu działalności w związku ze składaniem wniosków o wypłatę kolejnych transz przysługującego im świadczenia.
- ✓ Możliwość **skorzystania z dofinansowania kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne** przez mikro, małych i średnich przedsiębiorców, przysługiwała będzie od miesiąca złożenia wniosku o dofinansowanie, a nie od dnia złożenia tego wniosku, jak funkcjonowało to do tej pory.
- ✓ **Rozszerzenie katalogu spraw pilnych o wnioski restrukturyzacyjne oraz o wnioski o zawarcie układu na zgromadzeniu wierzycieli przez osobę fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej.** Przewidywane jest również zawieszenie 30-dniowego terminu na złożenie wniosku o ogłoszenie upadłości, jeżeli powód powstał w czasie stanu zagrożenia lub stanu epidemii.
- ✓ Duże ułatwienia dla rolników oraz pracujących z nimi domowników. W sytuacji objęcia obowiązkową kwarantanną, nadzorem epidemiologicznym lub hospitalizacją w związku z koronawirusem, będzie przysługiwał im **zasitek w wysokości 50% minimalnego wynagrodzenia** (1300 zł).

Aby umożliwić sprawną realizację Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020 rolnicy uzyskają możliwość załatwiania spraw bez konieczności osobistej wizyty u podmiotu wdrażającego.

Poniżej link do przyjętej specustawy (Ustawa z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2):

[http://orka.sejm.gov.pl/opinie9.nsf/nazwa/324\\_u/\\$file/324\\_u.pdf](http://orka.sejm.gov.pl/opinie9.nsf/nazwa/324_u/$file/324_u.pdf)

**Źródłami finansowania Tarczy 2.0 są:**

- budżet państwa;
- obligacje Skarbu Państwa przekazane przez Ministerstwo Finansów;
- środki własne Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- środki własne 16 wojewódzkich funduszy ochrony środowiska gospodarki wodnej.

Rozszerzenie rządowego projektu Tarczy Antykryzysowej oznacza wsparcie dla większej liczby przedsiębiorców oraz lepszą ochronę miejsc pracy. Więcej informacji na stronie:



<https://www.gov.pl/web/rodzina/tarcza-20-swadczenie-postojowe-zwolnienie-ze-skladek-wyjasniamy-co-sie-zmienia>

Osoby zainteresowane śledzeniem procesu legislacyjnego Tarczy Antykryzysowej, informujemy, iż jest on dostępny na [stronie: http://www.sejm.gov.pl/Sejm9.nsf/PrzebiegProc.xsp?nr=324](http://www.sejm.gov.pl/Sejm9.nsf/PrzebiegProc.xsp?nr=324)

**W ramach przyjętego w ustawie rozszerzenia dokumentu Tarczy Antykryzysowej 1.0 znalazły się również zagadnienia odnoszące się do samorządów. Tarcza Antykryzysowa 2.0 przyjmuje następujące rozwiązania:**

- ✓ W czasie epidemii pracownika samorządowego można tymczasowo przenieść do wykonywania innej pracy, niż określona w umowie o pracę, w jednostce organizacyjnej pomocy społecznej, w tej samej lub innej miejscowości, jeżeli „nie narusza to ważnego interesu jednostki, która dotychczas zatrudniała pracownika samorządowego, oraz przemawiają za tym ważne potrzeby po stronie jednostki przejmującej” (za zgodą pracownika i zgodnie z jego kwalifikacjami);
- ✓ Możliwość wydawania poleceń samorządom przez administrację rządową. Takie polecenie będzie mógł JST wydać nie tylko wojewoda, lecz również premier – ma ono być wydawane w drodze decyzji administracyjnej i podlegać natychmiastowemu wykonaniu z chwilą doręczenia lub ogłoszenia. Polecenie nie wymaga uzasadnienia;
- ✓ W czasie stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii organy pomocnicze jednostek samorządu terytorialnego również mogą obradować zdalnie.

**Główne elementy Tarczy 2.0 rozszerzające rządowe wsparcie dla firm:**

- ✓ **Instrumenty wspierające bieżącą płynność finansową przedsiębiorców, zaoferowane przez ARP.** Kapitał skierowany w dużej mierze do sektora transportowego. Pomoc ma polegać również na udzielaniu pożyczek płynnościowych umożliwiających wsparcie bieżącego funkcjonowania firm z 15 miesięczną karencją w spłacie;
- ✓ **Zwiększenie dostępności pożyczek dla mikro-przedsiębiorców.** Pożyczki będą mogły dostać podmioty, które nie zatrudniają pracowników (aby skorzystać z umorzenia pożyczki, mikro-firma będzie musiała prowadzić działalność przez 3 miesiące od dnia udzielenia pożyczki);
- ✓ **Rozszerzenie kręgu przedsiębiorców, którzy będą uprawnieni do skorzystania z 3-miesięcznych „wakacji składowych”** o firmy zatrudniające do 49 osób (firmy zatrudniające od 10 do 49 osób zostaną zwolnione z opłacania składek w wysokości 50% łącznej kwoty nieopłaconych należności z tytułu składek). Zwolnieniem ze składek objęto też wszystkich płatników będących spółdzielniami socjalnymi, bez względu na liczbę pracowników;
- ✓ **Możliwość otrzymania ponownej wypłaty świadczenia postojowego.** W miejsce jednokrotnego wsparcia dla przedsiębiorców i osób wykonujących umowy cywilnoprawne, wprowadzona zostanie możliwość ponownego przyznania tego świadczenia maksymalnie trzykrotnie;
- ✓ **Możliwość objęcia pomocą w ramach Tarczy Antykryzysowej przedsiębiorstw, które powstały między 1 lutego a 1 kwietnia br.** (po poprawce Senatu);
- ✓ **Zwolnienie z obowiązku płacenia ze składki ZUS wszystkich firm jednoosobowych,** bez względu na wysokość przychodu (po poprawce senatu).



## Kontynuacja prac nad rozszerzeniem pakietu wsparcia - Tarcza Antykryzysowa 3.0

Pojawiły się pierwsze wzmianki o kolejnej nowelizacji ustawy oraz szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19. Celem rozbudowania rządowego projektu jest wsparcie budżetów jednostek samorządu terytorialnego, które „walczą” z pandemią SARS-CoV-2 w Polsce. Efektem tych działań będą widoczne zmiany w budżetach samorządów. Będzie to wynikało między innymi ze zwiększonych wydatków na opiekę zdrowotną, opiekę nad osobami starszymi i samotnymi, pomoc dla przedsiębiorców czy dezynfekcję. Różnice wystąpią również po stronie przychodowej z uwagi na spadek dochodów własnych, wpływów z PIT, CIT, sprzedaży biletów, czynszów, podatku od nieruchomości. Spodziewany jest ubytek dochodów własnych JST na poziomie nawet 10%, co oznaczałoby skurczenie się budżetów aż o 13,5 mld zł w skali kraju.

### **Proponowane kolejne rozwiązania w ramach Tarczy Antykryzysowej, w wersji projektu rządowego 3.0 to:**

- ✓ Wyrażenie zgody na wystąpienie w 2020 roku nierównowagi strony bieżącej budżetu jednostki samorządu terytorialnego (JST) dodatkowo o wartość planowanego ubytku w dochodach będącego skutkiem wystąpienia COVID-19. W obecnym roku samorząd planując zmianę budżetu będzie mógł przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, o kwotę planowanego ubytku w dochodach będącego skutkiem wystąpienia epidemii COVID-19 (do opinii RIO);
- ✓ Złagodzenie reguły fiskalnej JST ograniczającej wysokość spłaty długu. Chodzi o wyłączenie z tzw. indywidualnego wskaźnika zadłużenia określonego w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, kwot wykupów papierów wartościowych, spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, odpowiednio emitowanych lub zaciągniętych w 2020 r. do kwoty faktycznego ubytku w dochodach jednostki wynikającym z wystąpienia epidemii COVID-19 (do opinii RIO);
- ✓ Polecenie szybszego przekazywania samorządom rat części oświatowej, wyrównawczej, równoważącej i regionalnej subwencji ogólnej. Oznacza to, że poszczególne raty subwencji będą mogły być przekazywane bez zachowania terminów określonych w tej ustawie, z uwzględnieniem możliwości budżetu państwa, w celu umożliwienia reagowania bieżącego przeciwdziałaniu COVID-19;
- ✓ Przesunięcie na kolejne miesiące wpłat do budżetu państwa dokonywanych przez samorządy o ponadprzeciętnych dochodach podatkowych, co oznacza że raty wpłat przypadające w maju i czerwcu 2020 r. będą mogły być zapłacone w drugim półroczu 2020 r.;
- ✓ Uelastycznienie wydatkowania środków z tzw. „funduszu korkowego”. Do końca 2020 roku opłaty za koncesje na alkohol wójt (burmistrz, prezydent miasta) będzie mógł przeznaczyć na walkę z epidemią COVID-19 oraz wywołane nimi sytuacje kryzysowe;
- ✓ Zwiększenie dochodów powiatów z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa z 25% do 50% wpływów w okresie od 1 kwietnia do 31 grudnia 2020 r. (szacunkowe zwiększenie wpływów do samorządów powiatowych o ok. 380 mln zł);
- ✓ Uprawnienie dla wójta (burmistrza, prezydenta miasta) do tymczasowego przeniesienia urzędnika do pracy w innej jednostce organizacyjnej. Projektowany przepis nie przewiduje przy tym ani zgody pracownika na takie przeniesienie, ani porozumienia między pracodawcami



- (zgoda pracownika będzie wymagana jedynie w przypadku kobiet w ciąży i osób będących jedynym opiekunem dziecka w wieku do lat piętnastu);
- ✓ Podwyższenie opłaty skarbowej za wydanie decyzji o warunkach zabudowy ze 107 do 598 zł. Dotyczy to wnioskodawców nie będących właścicielami lub użytkownikami wieczystymi bez względu na to, czy planują wybudowanie budynku mieszkalnego – rozwiązanie ma zwiększyć wpływ gmin o ok. 51 mln zł rocznie;
  - ✓ Umożliwienie kontynuowania przygotowania inwestycji infrastrukturalnych, w tym budowlanych poprzez cyfryzację procedur planistycznych oraz „odwieszenie” niektórych terminów w postępowaniach środowiskowych, wodnoprawnych, a także związanych z przygotowaniem i realizacją inwestycji w zakresie linii kolejowych dróg publicznych, gospodarki wodnej, budowli przeciwpowodziowych i lotnisk publicznych.

Jednocześnie informujemy, że Ustawa z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, dostępna jest na <http://prawo.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20200000568>

Pojawiły się również kolejne zapowiedzi Rządu w zakresie **poszerzenia Tarczy Antykryzysowej** (szczegóły mają być zaprezentowane najbliższych dniach):

- ✓ stworzenie funduszu dopłat do oprocentowania Banku Gospodarstwa Krajowego,
- ✓ zmiany w zakresie Prawa Zamówień Publicznych,
- ✓ przeciwdziałanie przejmowania firm z polskim kapitałem przez zagraniczne podmioty,
- ✓ wsparcie dla budżetów samorządów.

Ustawodawca zapowiedział również objęcie projektem antykryzysowym niektórych przepisów Prawa zamówień publicznych. Celem zmian w zakresie PZP będzie odblokowanie rozpatrywania odwołań przez Krajową Izbę Odwoławczą i ułatwienie realizacji przetargów w warunkach epidemii COVID-19, a także poprawa sytuacji wykonawców zamówień publicznych (m.in. kolejne ułatwienia w zakresie modyfikacji zawartych umów z wykonawcami).

Wprowadzone rozwiązania pozwolą na obniżenie kosztów udziału wykonawców w procedurach przetargowych, a także poprawę ich płynności finansowej na etapie realizacji umowy o udzielenie zamówienia publicznego. W ramach powyższego Ministerstwo Rozwoju przewiduje m.in.: zniesienie obowiązku żądania wadium w postępowaniach o szacunkowej wartości powyżej progów unijnych, czy wprowadzenie obowiązku zapłaty wynagrodzenia w częściach lub udzielania zaliczek w przypadku dłuższych umów w sprawie zamówienia publicznego.

Ponadto obniżeniu ma ulec dopuszczalna wysokość zabezpieczenia należytego wykonania umowy. Ustawodawca przewiduje także ograniczenie możliwości dokonywania potrąceń kar umownych z wynagrodzenia wykonawcy lub innej przysługującej mu wierzytelności, a także dochodzenia przez zamawiających zaspokojenia z zabezpieczenia należytego wykonania umowy.

Wśród założeń znalazło się również uzupełnienie przepisów dotyczących możliwości zmiany umów z wykonawcami (które znalazły się już w ramach Tarczy 1.0) w odpowiedzi na zdarzenia wywołane epidemią COVID-19. W tym celu rząd przewiduje wprowadzenie zawieszenia biegu terminu



przedawnienia roszczeń zamawiających z tytułu kar umownych oraz terminu ważności zabezpieczenia należytego wykonania umowy.

Kolejnym zaproponowanym rozwiązaniem będzie umożliwienie Krajowej Izbie Odwoławczej rozpoznawanie odwołań na posiedzeniu niejawnym bez udziału stron i uczestników postępowania, w oparciu o zgromadzony w sprawie materiał dowodowy. W opinii Ministerstwa Rozwoju dzięki temu nastąpi odblokowanie zamrożonych przez stan epidemii postępowań w sprawie zamówień publicznych.

Strona internetowa dedykowana Tarczy Antykryzysowej (funkcjonująca od 1 kwietnia), dostępna jest na <https://www.gov.pl/web/tarczaantykryzysowa>





SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA  
WIELKOPOLSKIEGO



**Wielkopolski  
Fundusz Rozwoju**  
Spółka Samorządu Województwa Wielkopolskiego



# **Wielkopolski Fundusz Rozwoju**

Spółka Samorządu Województwa Wielkopolskiego

## **ZAPRASZAMY DO KONTAKTU**

Wielkopolski Fundusz Rozwoju sp. z o.o.  
ul. Szyperska 14, 61-754 Poznań  
tel. +48 61 671 71 71, +48 61 671 71 72, fax +48 61 671 71 78  
[www.wfr.org.pl](http://www.wfr.org.pl)